



Frederikshavn Kommune  
Rådhus Alle 100  
9900 Frederikshavn

**Tilskud til selvejende institutioner – Frederikshavn Kommunes  
sagsnr. EMN-2022-01100**

Ankestyrelsen vender hermed tilbage i sagen om Frederikshavn  
Kommunes støtte til selvejende institutioner.

**Konklusion**

På baggrund af Frederikshavn Kommunes udtalelse finder Ankestyrelsen  
ikke anledning til at rejse en tilsynssag.

Vi gør derfor ikke mere i sagen.

**Sådan vurderer vi sagen**

Følgende fremgår af Kommunernes opgaver – Kommunalfuldmagten  
m.v., Karsten Revsbech, Jurist- og Økonomforbundets Forlag, 3. udgave  
2015, side 376:

“Det er ligeledes kommunalbestyrelsen, der afgør, hvilke aktiviteter  
kommunen vil støtte. En kommune, der ønsker at støtte sportslivet  
i videre omfang end lovgivningen kræver, er således ikke forpligtet  
til at støtte samtlige sportsaktiviteter i kommunen, men kan  
begrænse støtten til særligt udvalgte aktiviteter [...]

En anden mulighed er at yde tilskud til en eller flere ikke-  
kommunale haller til nedbringelse af huslejen for brugerne.”

Ankestyrelsen beslutter selv, om der er tilstrækkelig anledning til at rejse  
en tilsynssag.

26. april 2022

J.nr. 21-8896

Ankestyrelsen  
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

[ast@ast.dk](mailto:ast@ast.dk)  
[sikkermail@ast.dk](mailto:sikkermail@ast.dk)

EAN-nr:  
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:  
man-fre kl. 9.00-15.00

Vi skal vurdere, om sagen er generelt egnet til at understøtte det kommunale tilsyns overordnede formål og funktion. Vi lægger vægt på, om det vil have væsentlig betydning, at vi tager sagen op til behandling.

Vi vurderer, at oplysningerne i sagen ikke giver anledning til at rejse en tilsynssag.

Vi lægger vægt på, at Frederikshavn Kommune har oplyst, at forskellen i niveauet for tilskud til de selvejende haller er begrundet i kommunens ønske om at stille samme serviceniveau til rådighed for alle kommunens borgere.

Vi lægger ligeledes vægt på, at kommunen ikke er forpligtet til at støtte samtlige sportsaktiviteter i en kommune.

Vi lægger også vægt på, at Frederikshavn Kommune har oplyst, at kommunen vil se nærmere på haltilskud, så de bl.a. bliver mere gennemskuelige for de selvejende institutioner.

### **Sagens oplysninger**

Christian Bang Petersen skrev flere gange til Ankestyrelsen i perioden fra 22. februar 2021 til 26. juli 2021.

Christian Bang Petersen oplyste bl.a., at han mener, at Frederikshavn Kommune "udøver ulovlig forskelsbehandling, når de tildeler tilskud til de selvejende institutioner på fritidsområdet."

Christian Bang Petersen henviste bl.a. til en udtalelse fra Statsforvaltningen Nordjylland, hvor statsforvaltningen udtalte, at Thisted Kommune havde udøvet usaglig forskelsbehandling i forbindelse med afslag på tilskud til to haller. Statsforvaltningen fandt det sandsynliggjort, at begrundelsen for forskelsbehandling ikke var subjektiv rigtig.

Ankestyrelsen bad den 3. marts 2022 Frederikshavn Kommune om en udtalelse.

Frederikshavn Kommune afgav den 4. april 2022 en udtalelse i sagen, hvoraf det bl.a. fremgår:

”Frederikshavn Kommunes kriterier for tildeling af driftstilskud til selvejende haller/institutioner har til hensigt at sikre et ensartet serviceniveau for kommunens borgere, uanset hvor i kommunen borgeren er bosat. Tildelingen af tilskud tager udgangspunkt i, at alle kommunens borgere skal have så lige muligheder som muligt for at benytte sig af fx haller og svømmehaller. Alle kommunale tilskud gives under hensyntagen til kommunalfuldmagtsreglerne, herunder lokalitetsprincippet og almennyttighedskriteriet, og tilskuddene er øremærket til lovlige kommunale formål med deraf følgende dokumentationskrav i blandt andet regnskabsaflæggelsen.

Udgangspunktet for de tildelte tilskud er, at der i Frederikshavn Kommune er de selvejende haller, der er og var i forbindelse med kommunesammenlægningen. Disse ønsker kommunen fortsat at understøtte til gavn for borgerne i lokalområderne. Dermed definerer massen af selvejende institutioner, sammen med de kommunalt ejede anlæg, det serviceniveau, som kommunen har besluttet.

De selvejende institutioner er meget forskellige. Det være sig i deres fysiske bygningsmasse og vedligeholdelsesstandard, i den måde de oprindeligt er finansieret på, i størrelse af gæld, i antal af brugere, i muligheder for at finansiere sig på andre måder end kommunale tilskud m.m. Udgangspunktet for den enkelte selvejende institution, samt størrelsen og arten af den kommunale opgave, som institutionerne løfter, er derfor vidt forskelligt. Den forskellighed afspejles i Frederikshavn Kommunes tilskud og sikrer et tilstræbt ensartet serviceniveau for borgerne i kommunen uagtet borgerens geografiske tilhørsforhold i kommunen.

Frederikshavn Kommune har tidligere afsøgt muligheden for, om der kan udarbejdes en tildelingsmodel, der ikke tager udgangspunkt i institutionernes forskelligheder, men i målbare og kvantificerbare tilskud; en tilskudsmodel baseret på såkaldt ”objektive kriterier”.

Det har ikke været muligt at udarbejde en sådan model, uden at det vil betyde, at der vil skulle ske en så stor omfordeling af tilskudsmidlerne, at serviceniveauet vil blive meget forskelligt afhængigt af, hvor i kommunen borgeren bor, og nogen steder umuligt at opretholde et tilbud inden for den nuværende økonomi på området. Den nuværende tildeling er derfor fastholdt. Frederikshavn Kommune giver således hallerne forskellige tilskud

for at give lige muligheder for borgerne, når nu udgangspunktet for haller/institutioner er forskellige.

Frederikshavn Kommune har i dette forår igangsat et arbejde med at se på haltilskudsområdet endnu engang, med ønske om at fastholde et lige serviceniveau for borgerne og samtidigt opnå større gennemskuelse og ensartethed for de selvejende institutioner i forhold til, hvilket tilskud en selvejende institution vil kunne forvente, alt efter hvilken kommunal opgave, institutionen løfter. Beskrivelserne i nedenstående er ikke udtømmende (da arbejdet stadig pågår), men udtryk for den retning, der er sat for det igangværende arbejde, hvor der med udgangspunkt i institutionernes forskellige størrelser og forskellighed i den opgave den enkelte institution løfter skal opnås størst mulig ensartethed i serviceniveau inden for den givne kommunale økonomiske ramme.”

Christian Bang Petersen sendte den 11. april 2022 bemærkninger til kommunens udtalelse.

### **Ankestyrelsens kompetence som tilsynsmyndighed**

Ankestyrelsen fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder. Det står i § 48, stk. 1, i kommunestyrelsesloven.

Ankestyrelsen beslutter, om der er tilstrækkelig anledning til at rejse en tilsynssag. Det står i § 48 a i kommunestyrelsesloven.

Venlig hilsen

Signe Madsen

### **Kopi er sendt til:**

Christian Bang Petersen

### **Vi har anvendt:**

Lovbekendtgørelse om kommunernes styrelse (kommunestyrelsesloven) nr. 47 af 15. januar 2019